



## Presentación

Datos, es una publicación periódica que describe el desarrollo de las actividades coordinadas por la Gerencia de Investigación y Desarrollo Estadístico Local (GIDEL), adscrita a la Gerencia General de Planes y Desarrollo Estadístico del Instituto Nacional de Estadística (INE) durante los últimos años, vinculados a 5 Productos: Micro Áreas (MA), Registro Comunitario (RC) y Registro Comunitario Indígena (RCI), Síntesis Estadística Estatal (SEE) y Banco de Datos para Ciudades (BD).

A través de estos productos de investigación se evidencia la necesidad de ampliar la visión de la estadística, lo cual implica un cambio de paradigma, donde la producción de la información se basa en atender las necesidades vinculadas con el auge de las políticas públicas de ejecución local, junto a la creciente partici-

pación social en la gestión pública que ha planteado el INE. En esta dirección, la GIDEL se ha dedicado a establecer los métodos y lineamientos para la producción y uso de estadísticas periódicas, pertinentes y oportunas que permitan el diagnóstico de necesidades, así como el diseño y evaluación de políticas públicas en los espacios locales por parte de todos los involucrados.

Uno de los objetivos fundamentales de Datos es mostrar de la mejor manera el trabajo que día a día realizan las Gerencias Estadales INE en la aplicación de estos productos, pues son estos equipos de trabajo quienes dan vida a nuestras estadísticas y la socializan al llevarla a las comunidades. Por ello, los y las invitamos a seguir colaborando en estos y otros proyectos de investigación que se emprendan en el INE.





## Micro Áreas

Es la unidad geográfica con fines estadísticos de mayor desagregación dentro del Sistema Estadístico Nacional (SEN), con la cual el Instituto Nacional de Estadística promueve la organización y uso de la información estadística a nivel local y comunitario, garantizando la posibilidad de análisis diversos (usos y escalas) y la factibilidad en los procesos de recolección y organización del dato (declaración efectiva), útil para la planificación local de políticas públicas y proyectos comunitarios.

### Antecedentes

Esta metodología se inspira en el trabajo piloto del Proyecto Sistem<sup>1</sup> y la Gerencia de Investigación y Desarrollo de Estadística Local (GIDEL) del INE llevado a cabo desde el año 2002. A partir de ese año, las Gerencias Estadales han emprendido la tarea de dar a conocer las bondades de las Micro Áreas, tanto a los entes encargados de la planificación de políticas públicas locales como a los grupos organizados comunitarios, e ir llevando la coordinación del proceso de identificación de Micro Áreas a través del establecimiento de alianzas con entes públicos y privados, misiones y grupos organizados comunitarios en cada Estado.

### Logros

- ✦ A través de la MA, el INE ha logrado codificar por primera vez el territorio de las comunidades y hoy día cuenta con una base de datos que contiene todas las MA identificadas en Venezuela.
- ✦ En el año 2009 se publicaron una serie de seis (6) manuales (conceptuales, metodológicos, ordenamiento institucional, normas y procedimientos, cartográfico y guía de capacitación), productos de las experiencias resaltantes en el uso de las MA por parte de las Gerencias Estadales.
- ✦ En el año 2010 se elaboró y se distribuyó a las 24 Gerencias Estadales el Instructivo de identificación de Micro Áreas a través del Registro de Unidades Inmobiliarias correspondiente al XIV Censo Nacional de Población y Vivienda.
- ✦ Entre el año 2004 y el año 2010 se lograron identificar a nivel nacional 6.969 MA, y de éstas se validaron 4.994 MA: 75 en el 2004, 210 en el 2005, 1.108 en el 2006, 1.091 en el 2007, 1.129 en 2008, 1.298 en 2009, y 158 MA hasta agosto de 2010.
- ✦ El 86,3% de las MA identificadas son urbanas (6.013), 12,7% rurales (887) y el 0,9% indígenas (66).  
El 72% de las MA (5.046) fueron validadas con las comunidades e institucionalizadas, y de éstas el 75,2% (3.797 comunidades) tienen una cartografía actualizada y digitalizada.
- ✦ De acuerdo a sus características internas, el 23,5% de las MA identificadas hasta ahora por el INE son Urbanismos planificados hechos por el Estado (1.639); 16,7% Urbanismos planificados hechos por empresa privada (1.161); 46,1% Urbanismos no planificados (3.212); 5,4% Conglomerados de población (373);

3,3% Población al borde de la vía (231); 4% Población asociada a explotaciones agrícolas (281); en cuanto a las comunidades indígenas hay 5 MA asentadas en una Casa comunal; 7 en Casas agrupadas; 5 en Casas agrupadas al borde de la vía; y 49 en Casas agrupadas al borde del río.

### Investigaciones

Coordinados por GIDEL entre los años 2008 y 2009, se desarrollaron tres investigaciones sobre aplicaciones estadísticas a nivel de Micro Área, las cuales fueron:

- a) Identificación de Micro Áreas a través del proceso censal. Equipo de investigación: Lic. Omar Martínez (INE Miranda) y Geog. Pablo Fernández (INE Mérida).
- b) Utilidad de las Micro Áreas para el desarrollo de investigaciones por muestreo a nivel local. Equipo de investigación: Lic. Juan Carlos Reale (INE Mérida) y Lic. Elix Izarra (INE Sucre).
- c) Producción de información estadística de Registro Administrativos a nivel de Micro Áreas. Equipo de investigación: Lic. Alba Díaz (INE Bolívar).



## Registro Comunitario

El Registro Comunitario (RC) es el resultado de un proceso de investigación estadística emprendida por el INE desde el año 2006 con el propósito de generar metodologías sencillas pero con garantías técnicas para que las comunidades urbanas, rurales e indígenas de Venezuela puedan realizar por sí mismas el levantamiento, transcripción y análisis de sus censos comunitarios.

### Investigaciones

Durante el año 2008 se comenzó una investigación para modificar y mejorar el RC (planillas, manuales y sistema de captura de datos). La primera versión de las planillas de RC se distribuyó a mediados de 2006 y tenían un total de 59 preguntas; la versión actual, distribuida en diciembre de 2009, tiene 80 preguntas, 54% de ellas se extrajeron de fuentes INE, mientras el 46% restante fueron incorporadas gracias a las opiniones y recomendaciones de los y las funcionarias de todas las GE INE. Los cambios fueron probados en 2 trabajos de campo realizados en una comunidad urbana y otra rural del estado Sucre a mediados del 2009, apoyados por los equipos de las GE INE Sucre y Miranda. Desde el 2010, el RC del INE es el único censo comunitario del país que cuenta con un sistema automatizado de captura y procesamiento de datos en ambiente web, al ingresar al [www.sistine.gob.ve](http://www.sistine.gob.ve), y puede ser utilizado directamente por las comunidades en computadoras con software libre o propietario conectadas a cualquier navegador. El desarrollador del sistema RC es el Lic. Genaro Alonso de la Oficina de Tecnología de Información del INE. Muy pronto se enviará a las GE INE la versión local de este sistema de captura.

El RCI es la versión de la metodología diseñada para pueblos indígenas y tiene un total de 136 preguntas. También cuenta con un manual y un sistema de captura y procesamiento de datos en Access diseñado por el Lic. José Gregorio González de la GE INE Sucre. La Antropóloga Marielena Morales de la GE INE Amazonas coordinó la investigación del RCI desde el año 2007, apoyada por los funcionarios Bertha Noguera (INE Anzoátegui), Juan

<sup>1</sup>Proyecto (VEN 02-002): Apoyo a la implantación, desarrollo y coordinación del Sistema Estadístico Nacional, especialmente en sus dimensiones estadales y municipales. PNUD-INE.



Carlos Jara (INE Apure), Nancy Palacios (INE Bolívar), Francisco Guédez (INE Delta Amacuro), Heribert Cedeño (INE Monagas), José Gregorio González (INE Sucre) y Erika Montoya (INE Zulia), metodología probada en 9 trabajos de campo realizados en 21 comunidades indígenas del país.

### Logros

Del año 2006 al 2010:

- ✚ 1.086 comunidades aplicaron el Registro Comunitario, culminándose hasta ahora 857 RC: 29 de estos RC se aplicaron en el 2006; 324 en el 2007; 151 en el 2008; 299 en 2009 y 54 RC hasta agosto de 2010.
- ✚ 23.948 viviendas y 185.298 personas han sido censadas con la metodología de censos comunitarios del INE.
- ✚ El 69,6% de las MA o comunidades censadas con el RC son urbanas (756), el 27,4% son rurales (298) y el 0,6% son comunidades indígenas (7)

Tipo de Institución	RC	%
Gobernación	26	4,9
Alcaldía	414	78,6
Junta Parroquial	14	2,7
Universidad Pública	49	9,3
IE Media y Diversificada Pública	1	0,2
Empresas	4	0,8
Ministerio y/o Instituto Gubernamental	19	3,6
Total	527	100,0

- ✚ Casi la mitad de los RC aplicados por las comunidades (48%) se hicieron en alianza con alguna de las 68 instituciones u organizaciones públicas y privadas interesadas en obtener estadística a nivel comunitario, especialmente las Alcaldías quienes apoyaron en 414 RC.
- ✚ Los y las funcionarias de las GE INE han dictado 1.086 talleres de RC de aproximadamente 3 horas cada uno, lo que da un total de 3.258 horas de talleres, generalmente realizados en comunidades de difícil acceso y en horarios nocturnos o fines de semana.
- ✚ Hasta ahora, 22 GE INE han transcrito al menos un RC en el nuevo sistema de captura en ambiente web (Sistine), donde existen 86 bases de datos de RC, las cuales pueden ser utilizadas por las comunidades y para fines de investigación.

### Publicaciones

Los resultados de la investigación estadística para la modificación y mejoramiento del RC, coordinados por la Soc. Magaly Villasmil de GIDEL, fueron publicados en el artículo titulado "Registro Comunitario: Fortaleciendo la Estadística para el Poder Comunal" (2009), el cual fue presentado como ponencia en el IV Encuentro Nacional de Demógrafos y Estudiosos de la Población realizado en la UCAB - Guayana, Puerto Ordaz en mayo de 2009, así como en la Jornada "Presentación de Investigaciones para el Desarrollo de Estadística Local" realizada en el INE en noviembre del mismo año.

De igual manera, la investigación realizada por el equipo coordinado por la Antropóloga Marielena Morales de la GE INE Amazonas sobre el RCI fue publicado en el artículo "Propuesta metodológica para la recolección de datos desde la cosmovisión indígena", el cual fue presentado como ponencia en los eventos ya mencionados.



### Síntesis Estadística Estatal

La Síntesis Estadística Estatal (SEE) es el primer compendio de estadísticas estatales del país, que procura integrar, producir y difundir información estadística a nivel local, a fin de disponer de información periódica, pertinente y oportuna que sirva de base para evaluar la realidad de nuestras entidades, municipios y parroquias, brindando una visión global, que permite la comparabilidad entre territorios similares, conocimiento útil para el diseño y evaluación de políticas públicas a nivel estatal.

#### Antecedentes

La SEE tiene su origen en 1997, como un proyecto desarrollado entre la Oficina Central de Estadística e Informática (OCEI), conjuntamente con organismos internacionales y nacionales (PNUD, UNICEF, AECI, Banco Mundial, CONICIT) denominado "Sistema de Información par la Gestión Local" (SIGEL). Luego en el año 2007, la GIDEL conjuntamente con las Gerencias Estadales inicia un proceso de reedición de la SEE. Para ello se planificaron jornadas de trabajo por nodos, que permitieron hacer un diagnóstico en cada una de las entidades del país sobre la SEE, reflejándose claramente las dificultades que se presentan en el flujo de información entre las Gerencias Centrales y las Gerencias Estadales.

La SEE contempla varias dimensiones asociadas tanto a fuentes primarias o internas (Censo, Población, Estadísticas Vitales, EHM) como secundarias o externas (Salud, Nutrición y Educación).

Total de Indicadores según Área temática por Entidad de la SEE	
Población	11
Dinámica de Hogares y Ciclo de Vida	09
Educación	07
Salud	09
Nutrición	02
Género	01
Empleo, Ingreso y Condiciones de Vida	09
Pobreza	01
Ambiente	01

Fuente: SEE 2009, Instituto Nacional de Estadística (INE).

### Logros

- ✚ En el año 2007 se unificaron criterios para la captura y sistematización de la información demandada por los usuarios a las Gerencias Estadales.
- ✚ Se capacitó al personal técnico tanto a nivel central como de las gerencias estadales en metodologías INE, programa REDATAM BASICO, e indicadores sociales. Se publicó la primera edición de la SEE.
- ✚ En el 2008 se incorporó la dimensión de Género a la SEE y se publicó por primera en la página web <http://www.ine.gob.ve>.



- ✚ En el 2009 se incorporaron dos nuevas dimensiones: Pueblos indígenas y Ambiente; y se creó un sistema de estandarización de bases de datos para la SEE, por iniciativa de los coordinadores de la SEE de Yaracuy, Falcón y Portuguesa.

- ✚ Durante el año 2010 la SEE tuvo un total de 515.887 visitas, que representan el 42% del total de visitas al módulo Novedades de la página web del INE.

### Investigaciones

**Automatización de la SEE.** Se diseña y desarrolla un sistema Informático para la Gestión Unificada de Bases de Datos para la automatización de los procesos utilizados en la elaboración de la SEE. Para ello se estima la utilización del software o programa SPSS para la estandarización, agrupación, consolidación, validación y optimización de las bases de datos así como cada una de las sintaxis por dimensión utilizadas para la elaboración de los cuadros e indicadores.

**Equipo de investigación:** Ing. en Informática Richard Arteaga Gerencia Estatal Portuguesa, Ing. en Informática Leonel Córdova Gerencia Estatal Falcón, Lic. en Estadística Sandi Quintero Gerencia Estatal Yaracuy, Lic en Estadística Germán Artigas. Gerencia Estatal Mérida.

**Metodología Socio-Estadística Participativa para la recuperación y divulgación de Información Censal por Pueblo Indígena en Venezuela.** Con el objetivo de mejorar la divulgación de información estadística sobre los pueblos indígenas en Venezuela se diseña una metodología para la identificación y agrupación de las comunidades indígenas por pertenencia cultural a partir de la base de datos REDATAM del Programa Censal 2001 - INE Venezuela y con la participación de los pueblos indígenas. **Equipo de Investigación:** Lic. en Estadística Henry Briceño Gerencia Estatal Amazonas, Antropóloga María Elena Morales Gerencia Estatal Amazonas.



### Proyecto Banco de Datos para Ciudades

Con este proyecto se busca ampliar y desarrollar la capacidad estadística y de gestión institucional de las Gerencias Estadales INE; además de ofrecer alternativas para algunas de las necesidades de información de organismos públicos y privados para la ejecución de diversas políticas públicas a nivel local. El Banco de Datos para Ciudades expresa la información de la ciudad, mostrando la dinámica social que la rige, sus problemas, fortalezas y áreas prioritarias de acción en temas sociales como educación, salud, población, servicio, entre otras.

### Antecedentes

Empieza a desarrollarse como proyecto a partir de 2009, en tres ciudades pilotos: Santa Ana de Coro en el estado Falcón, San Juan de los Morros en el estado Guárico y Ciudad Guayana en el estado Bolívar. Para el 2010 se incluyen en el proyecto a la Ciudad de Mérida en el estado Mérida.

### Equipo de GIDEL:

Omar Martínez, Gerente  
Magaly Villasmil, Responsable del Registro Comunitario  
Nirka Cabrera, Responsable de las Micro Áreas  
Iris Camacho, Responsable de la Síntesis Estadística Estatal  
Beatriz Barrot, Responsable del Proyecto Banco de Datos para Ciudades  
Gerardo Santander, Consultor de Investigación  
Liliana Duque, Consultora de Investigación  
Anara Armas, Supervisora  
Mireya Rodríguez, Analista III  
Samaris Torres, Secretaria

### Logros

- ✚ Incorporación de la Micro Área como unidad para la producción de datos en el Sistema de Información de Salud (SIS).
- ✚ Apoyo de los Distritos Sanitarios para la identificación de la primera hipótesis las de Micro Áreas en todo el territorio nacional.
- ✚ Propuesta de un formato único de intercambio de datos entre las bases de datos Software SIS del Ministerio del Poder Popular para la Salud (MPPPS) y el INE. Apoyo entre las Gerencias Estadales INE y las Direcciones Regionales de Epidemiología del MPPPS.
- ✚ Plan de trabajo conjunto con la Dirección Nacional de Epidemiología del MPPPS y con la Dirección de Estadísticas del Ministerio del Poder Popular para la Educación (MPPPE).
- ✚ 184 Micro Áreas identificadas y localizadas espacialmente en San Juan de los Morros. 10 centros de salud localizados geográficamente, 23 de la red de Barrio Adentro y 112 centro educativos.
- ✚ 54 Micro Áreas identificadas y localizadas espacialmente en Santa Ana de Coro. 18 centros de salud localizados geográficamente y 134 centro educativos.
- ✚ 281 Micro Áreas identificadas y localizadas espacialmente en Ciudad Guayana. 16 centros de salud localizados geográficamente.
- ✚ Localización espacial de los centros de salud y educación de las ciudades pilotos.
- ✚ Generación de mapas temáticos con estadísticas locales con información de Salud y Educación.
- ✚ En Agosto y Noviembre de 2009 se capacitaron a los 24 técnicos de las Gerencias Estadales INE en los protocolos para la documentación, validación y consistencia de las fuentes de información.
- ✚ Durante el mes de Agosto de 2010 los Ingenieros en Informática Richard Arteaga Gerencia Estatal Portuguesa, y Leonel Córdova Gerencia Estatal Falcón, acompañados del Lic. en Estadística Sandi Quintero Gerencia Estatal Yaracuy, participaron en el curso de "Creación de Bases de Datos en Formato Redatam" dictado por el CELADE, en la ciudad de Santiago de Chile.
- ✚ En el mes de Diciembre de 2010 se capacitaron a 21 técnicos de las Gerencias Estadales INE en la "Creación de Base de Datos en Formato Redatam" en la ciudad de Barquisimeto.
- ✚ Generación de una Aplicación para la consulta de la información del Proyecto Banco de Datos para Ciudades generada en Redatam.